

CRIMES DOS PODEROSOS NA GESTÃO DA SAÚDE PÚBLICA: UMA PESQUISA SOBRE PRÁTICAS CORRUPTIVAS E TÉCNICAS DE NEUTRALIZAÇÃO

CRIMES OF THE POWERFUL IN THE PUBLIC HEALTH SYSTEM: A STUDY OF CORRUPTIVE PRACTICES AND TECHNIQUES OF NEUTRALIZATION

GUILHERME MACHADO SIQUEIRA¹

Universidade La Salle, UNILASALLE, Brasil.
E-mail: siqueiraguilherme93@gmail.com

SALO DE CARVALHO²

Universidade La Salle, UNILASALLE, Brasil.
E-mail: salo.carvalho@uol.com.br

Recebido em: 12.07.2023

Aprovado em: 14.09.2023

Última versão dos autores: 18.09.2023

DOI: [<https://doi.org/10.5281/zenodo.8357227>].

ÁREAS DO DIREITO: Administrativo; Penal

RESUMO: O artigo apresenta resultados parciais de pesquisa sobre práticas corruptivas na gestão

ABSTRACT: The article presents a research on corruptive practices in Brazilian public health

-
1. Doutor e Mestre em Direito pela Universidade La Salle (Unilasalle-RS). Pesquisador. Bolsista Capes/Prosup.
Lattes: [<http://lattes.cnpq.br/8489486154742215>].
Orcid: [<https://orcid.org/0000-0002-5812-6090>].
E-mail: siqueiraguilherme93@gmail.com
 2. Doutor em Direito pela Universidade Federal do Paraná (2000). Mestre em Direito pela Universidade Federal de Santa Catarina (1996). Professor Adjunto de Direito Penal na Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ) e na Faculdade Nacional de Direito (UFRJ).
Lattes: [<http://lattes.cnpq.br/4997752549394373>].
Orcid: [<https://orcid.org/0000-0002-2006-9916>].
E-mail: salo.carvalho@uol.com.br

da saúde pública brasileira. Possui como objetivos (*primeiro*) compreender os crimes dos poderosos; (*segundo*) revisar as técnicas de neutralização de Sykes e Matza; e (*terceiro*) realizar observação empírica de uma unidade de análise (caso). A hipótese que orienta a pesquisa é a de que as práticas corruptivas foram historicamente incorporadas na gestão pública como regulares (naturalizadas), situação que permite sua continuidade e renovação, viciando as relações entre as esferas públicas e privadas, independentemente da forma de atuação das agências criminais. O suporte teórico e epistemológico para a análise dos dados empíricos é fornecido pela Nova Crítica Criminológica.

PALAVRAS-CHAVE: Corrupção – Crimes dos poderosos – Crimes contra a saúde pública – Nova crítica criminológica – Técnicas de neutralização.

management. It has as objectives (first) to understand the crimes of the powerful; (second) to review the neutralization techniques of Sykes and Matza; and (third) to experiment with empirical observation on the intra-case element of a unit of analysis (case). The hypothesis guiding the research is that acts of corruption have historically been incorporated into public management as regular (naturalized); a situation that allows the continuity and renewal of parasitic practices between the public and private spheres, regardless of the recrudescence of criminal agencies. The theoretical and epistemological support is provided by the New Critical Criminological.

KEYWORDS: Corruption – Crimes of the powerful – Crimes against public health – New critical criminological – Techniques of neutralization.

SUMÁRIO: 1. Introdução. 2. A criminalidade dos poderosos no totalitarismo financeiro. 3. "Práticas corruptivas": um recurso analítico para os crimes dos poderosos. 4. Rotinização: aprendizagem e discursos de neutralização. 5. Práticas corruptivas e justificativas na gestão da saúde pública. 5.1. Objeto de estudo e metodologia. 5.2. Descrição de uma unidade de análise. 5.3. Análise de justificativas em elemento intracaso. 6. Considerações finais. 7. Referências. 8. Jurisprudência.

1. INTRODUÇÃO

A proposta deste artigo é a de apresentar resultados parciais de pesquisa sobre práticas corruptivas na gestão da saúde pública brasileira. A investigação iniciou-se com a análise da Operação Lava Jato, no Rio de Janeiro, em que se observou um palco de recrudescimento das respostas jurídicas a partir dos megaprocessos criminais e ações civis públicas como combate ao fenômeno corruptivo.

Apesar das investidas do aparelho estatal no “combate à corrupção”, identificou-se uma continuidade de comportamentos ilícitos que permanecem e se reinventam em uma organização funcional entre atividade econômica, política e administração pública, em especial, na área da saúde durante a pandemia. Assim, além de identificar ilegalidades reveladas no bojo das ações lavajatistas, a investigação percebeu que os processos judiciais fornecem interessante objeto para a análise das racionalizações expostas pelos agentes envolvidos em aparentes esquemas ilícitos.

A pesquisa investiga, portanto, como os agentes envolvidos percebem e instrumentalizam os seus atos, tendo como problema a forma (“como”) de justificação